

绿色低碳发展政策实践系列报告五

绿色金融改革创新试验区一周年回顾

2018年8月

摘要

中国城市在绿色低碳领域的投融资需求巨大。根据不同机构的预测，“十三五”期间中国的绿色低碳投资需求在 6.6 万亿到 14.5 万亿人民币之间。这些需求目前主要来自于有限的财政预算，存在显著的资金缺口。为了确保城市绿色低碳融资需求得到满足，政府需要出台环境和气候政策以明确市场信号，从而引导更多的私人资金投入，同时，金融领域也需要根据环境友好型项目的特征提供创新融资工具，降低绿色项目或者企业的融资门槛。

绿色金融是中国建设生态文明的重要制度安排，其顶层设计在过去两年间逐步完善。2017 年 6 月，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议决定在浙江、江西、广东、贵州、新疆五省（区）选择部分地方建设绿色金融改革创新试验区（试验区）。随后，各试验区的总体方案由中国人民银行、发改委等七部门联合印发。试验区基于各自的产业特点和城市发展情况，有重点地推动区域层面的绿色金融创新和发展，以期形成在体制机制上可复制可推广的经验。

自 2010 年起，国家发展改革委员会先后开展了三批低碳城市试点，共计 87 个试点地区。八年来，试点地区通过创新和实践，形成大量可复制、可推广的经验。这些试点地区具有绿色低碳转型的创新动力，也需要更多资源支撑切实的转型行动。若能将绿色金融试验区与低碳试点地区对接，既是将市场的拉力与政策的推力对接，或有事半功倍的效果。

在试验区成立一周年之际，本报告通过收集公开信息，总结、归纳试验区的工作方案、政策与行动，为低碳试点地区以及考虑开展绿色金融工作的地区提供参考和借鉴。

目录

1. 背景	1
2. 绿色金融政策框架	1
3. 试验区绿色低碳发展基础	4
4. 绿色金融试验区总体方案	6
5. 绿色金融改革创新试验区行动	9
5.1 配套政策	9
5.2 体制机制建设和保障措施	12
5.3 绿色金融产品和服务创新	13
6. 试验区进展情况	14
7. 总结	14

免责声明

本报告编写所采用的数据均来自公开的信息和渠道，我们力求准确和完整，但难免会有疏漏和不妥之处。报告基于初步成果撰写，用于讨论和交流，内容会随下一阶段的研究成果进行修正、更新或增减。本报告仅属于作者的研究成果，不代表所在机构、资助方、咨询专家的立场和观点。

1 背景

绿色金融是中国建设生态文明的重要制度安排，其顶层设计在过去两年间逐步完善。2015年9月，中共中央、国务院发布《生态文明体制改革总体方案》提出要“推广绿色信贷，加强资本市场相关制度建设，支持设立各类绿色发展基金，建立企业环保信息披露、环境成本评估体系等”，并“在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度”。随后在国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要中再次明确要“建立绿色金融体系，发展绿色信贷、绿色债券，设立绿色发展基金。”2016年，中国人民银行、国家发展和改革委员会（发改委）等七部委联合发布《关于构建绿色金融体系的指导意见》。这标志着发展绿色金融已经在国家战略层面和各部委等执行层面达成了共识，通过搭建并完善绿色金融体系推动绿色投融资，加速经济向绿色化转型。

2017年6月，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议决定在浙江、江西、广东、贵州、新疆五省（区）选择部分地方建设绿色金融改革创新试验区（试验区）。随后，各试验区的总体方案由中国人民银行、发改委等七部门联合印发。试验区基于各自的产业特点和城市发展情况，有重点地推动区域层面的绿色金融创新和发展，以期形成在体制机制上可复制可推广的经验。

城市是社会经济活动的主要载体，也是资源能源的主要消费者和温室气体排放的主要排放者，是绿色金融的主要着力点。据联合国开发计划署的报告显示，城市消费了全球2/3的一次能源，产生了70%的碳排放¹，且这一比例还在逐渐增加。

根据《国家新型城镇化规划（2014-2020）》，到2020年常住人口城镇化率将达到60%，而国务院发展研究中心估计到2030年中国的城镇化率有望达到65%，这意味着大约还有3亿人将移居城市。这给中国城市的绿色低碳发展带来了机遇和挑战。

中国城市在绿色低碳领域的投融资需求巨大。根据不同机构的预测，“十三五”期间中国的绿色低碳投资需求在6.6万亿到14.5万亿人民币之间²。这些需求目前主要来自于有限的财政预算，存在显著的资金缺口。为了确保城市绿色低碳融资需求得到满足，政府需要出台环境和气候政策以明确市场信号，从而引导更多的私人资金投入，同时，金融领域也需要根据环境友好型项目的特征提供创新融资工具，降低绿色项目或者企业的融资门槛。

自2010年起，国家发展改革委员会先后开展了三批低碳城市试点，共计87个试点地区。八年来，试点地区通过创新和实践，形成大量可复制、可推广的经验。这些试点地区具有绿色低碳转型的创新动力，也需要更多资源支撑切实的转型行动。若能将绿色金融试验区与低碳试点地区对接，既是将市场的拉力与政策的推力对接，或有事半功倍的效果。

在试验区成立一周年之际，本报告通过收集公开信息，总结、归纳试验区的工作方案、政策与行动，为低碳试点地区以及考虑开展绿色金融工作的地区提供参考和借鉴。

2 绿色金融政策框架

在生态文明建设过程中，绿色金融的政策体系需要更为系统的设计。在《关于构建绿色金融体系的指导意见》发布之前，中国的绿色金融政策已经历了十余年的发展历程，逐渐形成了覆盖顶层设计、绿色信贷、绿色保险、绿色债券以及环境信息披露等多个领域的金融政策框架。多个政策文件是以联合发文的形式公布，国务院、中国人民银行、环境保护部门、银行业/保险业监管部门及证券交易所等都参与政策制定，突出了绿色金融议题的跨部门跨行业的发展特征。

本部分内容主要梳理绿色金融相关政策，包括中央政府部门、监管机构对于金融机构及企业制定的引导或激励性质的相关规定。其提出的理论依据是要提高绿色项目的投资回报率，具体来说，包括降低绿色项目的融资成本、提高环境信息的可获得性等。不同地区在推动绿色金融发展过程中也提出了适应地方特色的政策，但本报告暂不涉及。





绿色债券	《中国证监会关于支持绿色债券发展的指导意见》 中国证券监督管理委员会 绿债募集资金必须投向绿色产业项目，鼓励机构投资者投资绿债，建立绿债审批“绿色通道”。	《非金融企业绿色债券融资工具业务指引》 中国银行间市场交易协会 规范非金融企业发行绿色债务融资工具的行为，提出具体的指导意见，包括鼓励绿色债务融资工具发行、规定实行注册制、明确披露信息、鼓励第三方认证等内容。	绿色债券
顶层设计	《关于建设绿色金融改革创新试验区总体方案》 中国人民银行、国家发展和改革委员会、财政部、环保部、中国银行业监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、中国保险监督管理委员会 江西省赣江新区、贵州省贵安新区、新疆维吾尔自治区哈密市、昌吉州和克拉玛依市、广东省广州市、浙江省湖州市、衢州市开展绿色金融试点项目。	《环境污染强制责任保险管理办法（征求意见稿）》 环境保护部、中国保险监督管理委员会 主要规范了强制投保范围、保险责任范围、统一条款与费率监管、费率浮动、责任限额、保险合同、承保、通知义务、合同解除、合同解除通知环保部门、保险期间与续保、投保方式等。	绿色保险
		《关于开展上市公司环境信息披露工作的合作协议》 环境保护部、中国保险监督管理委员会 该协议旨在共同推动建立和完善上市公司强制性环境信息披露制度，督促上市公司履行环境保护社会责任。	环境信息披露

2017

3 试验区绿色低碳发展基础

试验区的选取有两方面值得关注：一是具有经济发展阶段的代表性。试点区覆盖了东中西部省份，及不同经济发展阶段、产业结构、城镇化率等因素也具有一定的代表性。二是试验区已经积累了一定的在绿色低碳发展基础。从本报告呈现的信息中可以看到，试验区或其所在省/市也获批成为包括绿色生态示范城区、低碳（城市、工业园、社区）试点、生态文明先行示范区等在内的试点示范地区。这些试点示范项目对试验区的经济发展和产业结构有不同程度的推动作用，在政策环境和激励措施创新方面奠定了基础。

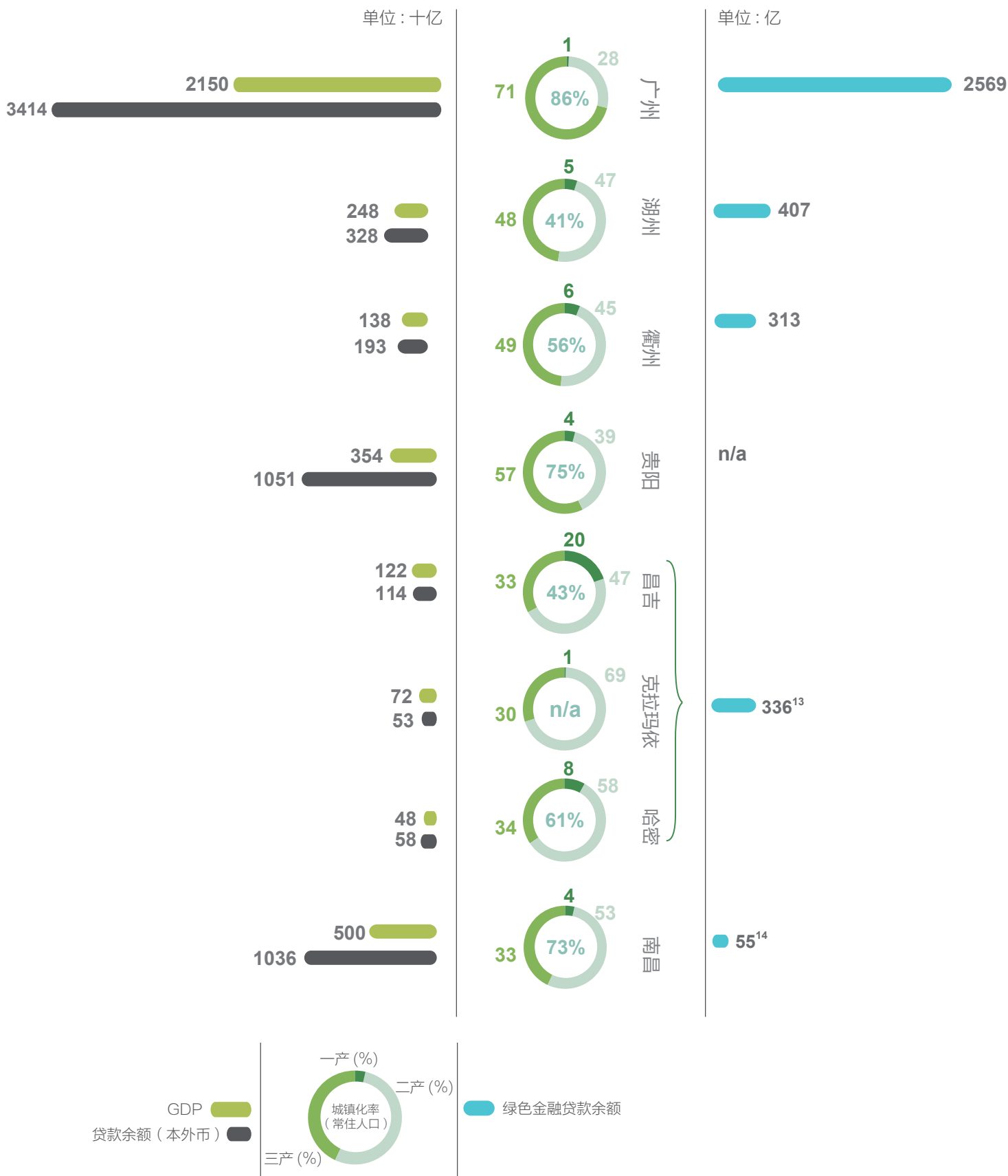
此外，试验区在发展模式、资源环境方面有明显的差异化的，这种差异化对于处于不同发展水平的城市推动绿色金融提供了实践经验和模式。

本部分内容选取了部分宏观经济指标，概括介绍试验区的社会经济特征，并通过梳理这些城市参与的其他相关试点示范工作，反映所在城市在绿色发展领域的基础工作。

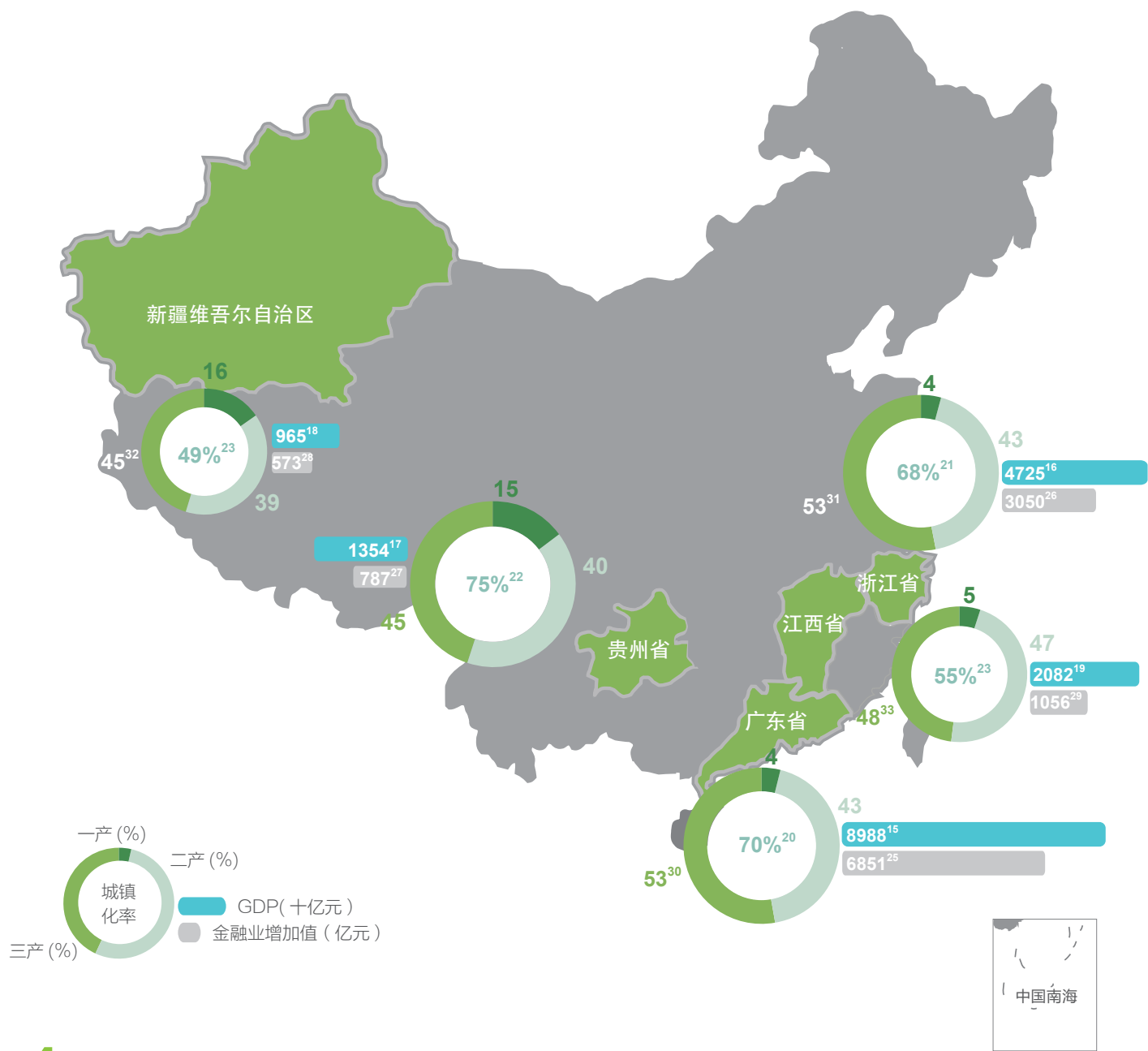
试验区所在城市的绿色低碳发展基础³

绿色低碳发展基础	广州	湖州	衢州	贵阳	昌吉	克拉玛依	哈密	南昌
碳排放达峰年份	2020		2022	2025	2025			2025
低碳试点城市	●	● ⁴	●	●	●			●
低碳社区试点	●	● ⁵	● ⁶		● ⁷	● ⁸		
碳排放权交易试点	●							
节能减排财政政策综合示范				●				
新能源试点示范城市				●				
国家低碳工业园区试点				●				●
新能源汽车推广应用城市	●			●				●
公交都市建设示范工程创建城市	●	●		●				●
绿色循环低碳交通试点	●			●				●
绿色生态示范				●				
可再生能源建筑应用城市示范				●				●
国家新型城镇化综合试点	●	●	●					
生态文明先行示范区		●	● ⁹	●	●			●
国家智慧城市试点	●		● ¹⁰	●	●	●		●
餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点	●	● ¹¹	●	●		●		●
生活垃圾分类示范城市（区）	●	●		●				

2017 年试验区所在城市的社会经济发展概况 ¹²



2017 年试验区所在省份的社会经济发展概况



4 绿色金融试验区总体方案内容

2017年6月，中国人民银行、发改委、财政部、环境保护部、银监会、证监会和保监会联合印发《江西省赣江新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》、《贵州省贵安新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》、《新疆维吾尔自治区哈密市、昌吉州和克拉玛依市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》、《广东省广州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》和《浙江省湖州市、衢州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》（下简称“总体方案”）。

总体方案从工作目标、工作任务以及保障措施三方面对试点地区提出了要求，主要任务包括：构建绿色金融资质体系、绿色金融产品和服务方式创新、拓宽绿色产业融资渠道、环境权益交易市场建设、绿色金融基础设施建设等多个方面。同时也根据试验区不同的产业情况和发展方向，具体方案和工作内容各有侧重。

4.1 总体方案内容概览

下图呈现了各试验区总体方案的主要内容，方块面积与对应条目在方案中出现的频率成正比。也就是说，方块面积越大，设定此目标或应用此措施的试验区个数越多，面积小的条目更能反映试验区的个性以及其方案特色。

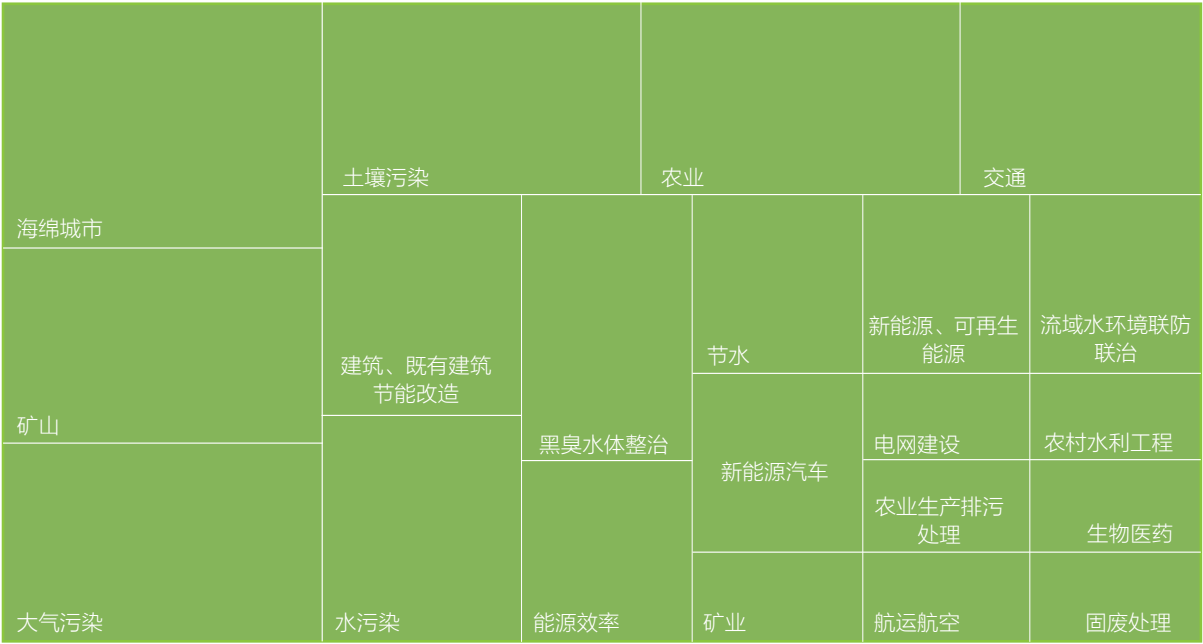


绿色保险										保障措施														
保险资金投资绿色项目										修订环境污染强制责任险的法律或行政法规					绿色发展专业性保险公司									
										推广环境污染责任保险			加大农业保险力度				船舶油污损害责任保险							
绿色企业贷款保证保险										生猪保险等养殖保险		绿色保险补偿基金			风力光伏发电指数保险									
										环境污染强制责任保险试点工作		首台套重大技术装备保险		合同能源和合同节水履约保险		两高目录内企业投保环境污染责任险的情况								
绿色金融产品和服务方式创新																								
环境权益抵质押模式创新										绿色信贷产品创新														
绿色信贷资产证券化										绿色产业基金														
合同能源管理、节水管理和环境服务融资创新										财政风险缓释基金			中小微企业转贷基金和政银保联动产品											
绿色信贷抵质押担保模式										PPP 项目的信贷产品			绿色惠农信贷产品				超标排放的企业新增授信额度控制							
										绿色金融资产证券化			投融资联动试点		新能源汽车消费贷款产品		小型货运车辆节油技改贷款产品							
对外交流和合作					绿色信贷产品创新			外资金进入试验区设立机构，开展绿色项目投资						在全口径宏观审慎政策框架下开展跨境融资业务										
绿色信贷政策											加强与港澳地区合作													
行业准则					聘请专家提供咨询			绿色金融交易机构与国外交易所成立合资公司			推进企业外债登记制管理改革													
政策支持										财政资金支持														
整合引导政府产业基金										再贷款、再贴现等货币政策工具					绿色企业和绿色项目的授信指引					强化多边开发融资体系				
加强执法追责																								
企业环境与社会责任追究机制																								
										加大用能、环境、安监等方面的检查执法力度														
人才保障										制定高层次金融人才配套政策					组织协调									
设立绿色金融改革专家委员会或智库机构，聘请咨询专家															金融改革创新领导小组，明确责任分工，监督评估					绿色金融改革创新实施细则				
										深化与高等院校、研究机构和金融机构的合作，开展金融发展研究					国务院与省推进工作政府沟通					制定宣传方案			第三方绩效评估	
培养金融和环境保护领域的综合型人才																								

4.2 总体方案的主要支持领域

在各试验区的总体方案中，明确了绿色金融主要支持领域和行业。海绵城市建设、绿色矿山、大气污染、土壤污染等领域是试验区的工作重点。这与“十三五”期间国家环境治理的主要任务是一致的，同时也能反映出不同地区绿色转型的主要任务和挑战。

下图呈现了各试验区总体方案的主要支持领域，方块面积与该领域获得试验区方案支持的数量成正比。也就是说，面积约大的领域代表支持的试验区越多，面积小的领域更能体现各试验区的差异性。



5 绿色金融改革创新试验区行动

“总体方案”是试验区开展工作的核心文件，推动规划落地需要通过政策设计、实施细则及责任分工等具体行动的支持。

本部分总结梳理了试验区这一年来的具体行动，进一步了解不同地区的工作思路及内容。

5.1 配套政策

在绿色金融改革创新试验区的起步阶段，地方政府需要配合“工作方案”提出明确的政策信号和措施，为试验区的银行、机构 / 私人投资者或者项目开发商等利益相关方提供相应的政策环境，确保工作方案的有效执行。试验区根据自身情况和特点，

配套政策的设计从省级到区级有所区别。以下图表通过对比试验区的具体配套政策，为其他地区搭建绿色金融政策体系提供参考。

配套政策	广东省	浙江省	贵州省	新疆维吾尔自治区	江西省
试验区	广州市花都区	湖州市	贵阳市贵安新区	哈密市	南昌市赣江新区
试验区总体方案名称	《广东省广州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》	《浙江省湖州市、衢州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》	《贵州省贵安新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》	《新疆维吾尔自治区哈密市、昌吉州和克拉玛依市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》	《江西省赣江新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》
绿色金融五年规划	-	《湖州市绿色金融发展“十三五”规划》 ³⁴	-	计划编制相应的五年规划	《江西省“十三五”建设绿色金融体系规划》 ³⁵
省级文件	-	《推进湖州市、衢州市绿色金融改革创新试验区建设行动计划》 ³⁶	《贵安新区建设绿色金融改革创新试验区任务清单》 ³⁷ 《加快绿色金融发展的实施意见》 ³⁸ 《贵州省贵安新区绿色金融改革创新试验区建设实施细则》	《关于自治区构建绿色金融体系的实施意见》 ³⁹ 《新疆绿色金融改革创新试验区试点方案实施细则》 《关于认真贯彻落实党的十九大精神加快推进新疆绿色金融改革创新试验区建设的通知》	《江西省人民政府关于加快绿色金融发展的实施意见》 ⁴⁰ 《赣江新区建设绿色金融改革创新试验区实施细则》 ⁴¹
市级政策文件	-	《湖州市国家绿色金融改革创新试验区建设实施方案》 ⁴² 《湖州市建设国家绿色金融改革创新试验区的若干政策意见》 ⁴³	-	《哈密市建设绿色金融改革创新试验区实施方案》 《生态环境问题综合整治行动方案》、《哈密市能耗和强度双控及控制温室气体排放目标实施方案》	-
区级文件	《广州市花都区支持绿色金融和绿色产业创新发展实施细则》 ⁴⁷ 《广州市花都区支持绿色金融创新发展实施细则》 ⁴⁸ 《广州市花都区支持绿色企业上市发展实施细则》 ⁴⁹ 《广州市花都区支持绿色产业创新发展细则》 ⁵⁰	-	《贵安新区西部绿色金融港开发建设（2015—2017年）三年行动实施方案》 ⁵¹ 《贵安新区关于支持绿色金融发展的政策措施》 《贵安新区绿色金融改革创新试验区建设实施方案》 ⁵² 《关于支持贵安新区引进和培育绿色金融专业人才的实施意见》	-	《关于促进绿色金融发展的实施意见》 ⁵³ 《赣江新区绿色金融改革创新试验区建设重点工作》

配套政策		广东省		浙江省		贵州省		新疆维吾尔自治区		江西省	
试验区	广州市花都区	湖州市	衢州市	贵州市贵安新区	哈密市	昌吉州	克拉玛依市	南昌市赣江新区			
银 行	-	《湖州绿色银行评价规范》 ⁵⁴ 《湖州绿色金融专营机构建设规范》 《湖州绿色银行专营体系建设规范》 ⁵⁵ 《关于加强湖州辖区内银行业绿色金融专营体系建设工作的通知》 ⁵⁶ 《浙江银行业绿色金融三年行动计划》 《绿色金融专营体系监管标准》		-	-			《支持赣江新区绿色银行机构发展的意见》 ⁵⁷ 《2017 年度江西赣江新区银行机构创建“绿色分（支）行”工作方案》 ⁵⁸ 《江西赣江新区绿色分（支）行管理暂行办法》 ⁵⁹ 《关于做好 2017 年度江西赣江新区银行机构创建“绿色分（支）行”工作的通知》 ⁶⁰ 《江西赣江新区绿色分（支）行管理暂行办法》			
	-	绿色信贷分类贴标机制		《绿色信贷评价实施办法》 《关于支持绿色信贷产品和 和抵质押品创新的知道意见》	《绿 色 信 贷 综 合 服 务 方 案》 ⁶¹			《绿色信贷工作考核评价及差别化监管暂行办法》 《江西银行业绿色信贷工作实施意见》			
绿 色 项 目 / 企 业	《绿色金融改革创新试验区绿色企业和项目库管理办法》 ⁶² 《绿色企业认证规范》 《绿色项目认定规范》	《衢州市企业绿色评价工作指南》 《湖州市绿色企业认证评价方法》 ⁶³ 《湖州市绿色项目认定评价方法》 ⁶⁴ 《湖州绿色融资项目评价规范》 《湖州绿色融资企业评价规范》		《贵州省绿色企业和典型绿色项目授信指导意见》 建立绿色企业与项目的认定标准	-			制定绿色项目标准			
保 险	-	《湖州市关于深化绿色保险创新加快推进环境污染责任保险的通知》 ⁶⁵ 《安全生产和环境污染综合责任保险》		《贵安新区绿色保险创新工作实施方案》	-			-			
其 他 政 策	《绿色金融融资指引及政策汇编》 《广州市绿色金融产品汇编》 《绿色产业项目融资需求汇编》	《绿色金融信用信息共享平台建设方案》		《关于绿色金融助推林业改革发展的指导意见》 《贵安新区绿色金融风险监测和评估办法》 《贵安新区绿色金融风险预警工作方案》 《关于支持贵安新区引进和培育绿色金融专业人才的意见》	《货 币 政 策 工 具 支 持 绿 色 金 融 改 革 创 新 试 验 区 绿 色 经 济 发 展 实 施 细 则（暂行）》			-			

5.2 体制机制建设和保障措施

在体系框架和配套政策的支持下,试验区从2017年开始积极开展制度建设建设和保障措施的具体工作,包括建立领导小组、人才引进机制、安排转型资金、数据库建立等方面提供不同角度的支持工作,为激活绿色金融市场提供基础。下表梳理了试验区在体制机制及保障措施方面的行动。

试验区		广东省 广州市花都区		浙江省 湖州市		贵州省 贵安新区		新疆维吾尔自治区 哈密市 昌吉州 克拉玛依市		江西省 赣江新区	
绿色金融改革创新领导小组	是否建立	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	是否设立办公室	否。不设专门办公室，由省金融办承担日常工作。	-	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	组长	省政分管领导	书记、市长	市长	省长	省政府金融办从人民银行贵阳中心支行、省环保厅和有关金融机构抽调成立工作专班	自治区党委副书记、自治区主席	自治区党委副书记、自治区主席	常务副省长	✓	✓
财政投入	工作机制	广东省绿色金融改革创新工作领导小组工作制度	-	正研究制定	省政府金融办从人民银行贵阳中心支行、省环保厅和有关金融机构抽调成立工作专班	-	-	-	-	-	绿色金融工作联席会议制度
	专项资金管理办法	《广州市花都区支持绿色金融和绿色产业发展专项资金管理办法》	-	-	《贵州省金融业态发展奖补资金管理办法》	-	-	-	-	-	-
人才保障	设立专项资金	10 亿每年	10 亿每年	10 亿每年 ⁶⁶	-	-	-	-	-	-	-
	人才补贴政策 and 资金	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
绿色项目 / 企业库	绿色项目 / 企业库	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	能力建设保障	建立专家委员会 / 顾问团	湖州市金融学会绿色金融专业委员会 ⁶⁷	衢州市金融学会绿色金融专业委员会	-	《湖州市金融学会绿色金融改革创新专家咨询委员会》 ⁶⁸	人行贵阳支《对贵州推进绿色金融体系建设的思考与建议》等报告 ⁷¹	新疆绿色金融改革创新试验区工作领导小组与联合赤道签署战略合作协议 ⁷²	新疆绿色金融学会绿色金融专业委员会	江西省金融学会绿色金融专业委员会 ⁶⁹	江西省金融学会绿色金融专业委员会 ⁶⁹
对外合作	推动建立首批试点地区联席会议机制	中国标准化研究院与湖州市人民政府合作推进湖州市绿色制造及绿色金融标准化建设工作 ⁷⁰	-	-	人行贵阳支《对贵州推进绿色金融体系建设的思考与建议》等报告 ⁷¹	新疆绿色金融改革创新试验区工作领导小组与联合赤道签署战略合作协议 ⁷²	新疆绿色金融学会绿色金融专业委员会	新疆绿色金融学会绿色金融专业委员会	中央财经大学绿色金融研究院与江西省政府金融办合作推动深化京赣绿色金融合作 ⁷³	中央财经大学绿色金融研究院与江西省政府金融办合作推动深化京赣绿色金融合作 ⁷³	中央财经大学绿色金融研究院与江西省政府金融办合作推动深化京赣绿色金融合作 ⁷³
	绿色金融专营机构	工商银行、中国银行、建设银行等银行将花都支行升格为绿色分行，广州银行、兴业银行、浦发银行等已设立绿色金融事业部，建设银行在花都区设立绿色金融创新中心	全市绿色专营机构有 13 家，其中湖州银行成为中英环境信息披露试点金融机构之一，安吉农商行成立了小法人银行绿色金融事业部，南浔农商行设立了绿色专营支行 ⁷⁴	绿色金融试点行 14 家、示范行 6 家，机构类型覆盖面 100%。人民财产保险衢州分公司在系统内率先设立绿色保险事业部。 ⁷⁵	兴业银行、华夏银行、农业银行、贵州银行等贵阳分行成立绿色金融事业部；人保财险集团在贵安新区设立绿色保险产品服务创新实验室；浦发银行贵阳分行设立绿色 PPP 金融事业部；中国银行、建设银行原贵安分支机构的绿色化转型；贵州银行、贵阳银行已成立绿色金融事业部。 ⁷⁶	设立了 9 个绿色金融事业部、1 个绿色金融特色支行 ⁷⁷	辖区 24 家银行业金融机构已建立绿色金融事业部、绿色网点或绿色柜台	工商银行等 7 家银行在赣江新区设立“绿色支行”；九江银行设立绿色金融事业部；建设银行、兴业银行、邮储银行、景德镇绿色分支机构；人保财险设立绿色保险创新实验室	工商银行等 7 家银行在赣江新区设立“绿色支行”；九江银行设立绿色金融事业部；建设银行、兴业银行、邮储银行、景德镇绿色分支机构；人保财险设立绿色保险创新实验室	工商银行等 7 家银行在赣江新区设立“绿色支行”；九江银行设立绿色金融事业部；建设银行、兴业银行、邮储银行、景德镇绿色分支机构；人保财险设立绿色保险创新实验室	工商银行等 7 家银行在赣江新区设立“绿色支行”；九江银行设立绿色金融事业部；建设银行、兴业银行、邮储银行、景德镇绿色分支机构；人保财险设立绿色保险创新实验室

5.3 绿色金融产品和服务创新

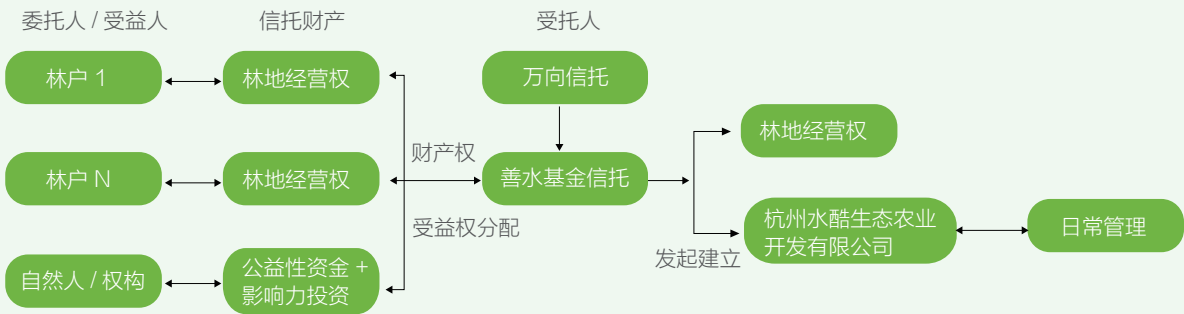
如前所述，绿色金融支持领域主要围绕污染治理、基础设施建设、建筑、交通、工业等领域，以及清洁能源开发利用等。牵涉项目类型多，特点不一，需要通过绿色金融产品创新来满足其资金的需求。此外，金融机构也不断通过建立和完善绿色金融基础设施及信息共享机制等方式推动绿色金融服务创新，降低企业融资门槛。

案例 1

善水基金信托产品促进水源地保护⁷⁸

建成于 1981 年的龙坞水库为周边村子约 4000 人提供饮用水。2014 年，龙坞水库的水质被检测出总氮、总磷和溶解氧不达标，这三项指标处于国家四类。这些营养化物质主要来自农民为毛竹增收而大量使用的农药、化肥。为解决水资源保护的资金投入问题，杭州万向信托于 2015 年 11 月创立“万向信托—善水基金 1 号事务管理类集合财产信托”（后简称“善水基金信托”）。该信托由大自然保护协会（TNC）担任顾问，通过近 500 亩水源地竹林进行科学管理和环境友好型产业开发。

在信托的进端，农户将林地承包经营管理权以财产权信托方式在一定期限内委托给善水基金，此外，还包括公益性资助以及影响力投资。在信托的出端，一部分资金用于支付托管农户林地的费用，限制资金用于设立杭州水酷生态农业开发有限公司，作为法律主体，逐渐改变农户生产方式和收入结构。信托结构如下：



经过两年多的自然恢复，龙坞水库的水质已升为一类水，总磷、溶解氧指标大幅降低，唯有总氮指标未有明显降低。另一方面，水酷公司也在青山村推动绿色农产品生产，吸引公众

前来进行绿色消费，并组织公益团建和生态旅游等。这具有双重意义，一方面当地农户可以通过农家乐、民宿等方式增加额外收入，另一方面公众可以获得环保体验和教育。

案例 2

“绿贷通”拓宽小微企业融资渠道⁷⁹

湖州市金融工作办公室通过创新银企融资对接模式，建立的小微企业在线融资服务平台（“绿贷通”）。“绿贷通”通过整合浙江省公共数据管理中心、湖州市信息中心及第三方的相关数据，进一步完善企业增信数据库；通过汇总全市相关金融机构的信贷产品信息，进一步丰富企业融资渠道；通过调配全市相关部门和金融机构的服务资源，进一步提升金融综合服务能力。该平台以解决银企信息不对称问题为目标，以帮助小微企业拓宽融资渠道为抓手，以为小微企业提供综合金融服务

为重点，打造资金与需求的精准对接平台，提高金融机构服务效率及小微企业融资成功率。

该平台主要有三大功能：第一是绿色信贷产品超市，帮助小微企业便捷地发布融资需求，精准地找到符合自身条件的贷款银行。第二是推动银行服务方式和模式的根本性转变，企业发布融资需求后，银行在规定的时间内上门服务。第三是实现企业融资信息共享与数据整合，为银行评估企业信用提供参考⁸⁰。

6 试验区进展情况

广东省

- 截至 2018 年 3 月底，广州市银行业绿色贷款余额 2596 亿元，比去年 6 月试验区获批时增长 34.7%，高于各项贷款增速 20 个百分点。⁸¹
- 截至 2017 年 12 月，花都区新增注册资本 1000 万元以上的企业 784 户，增长 50%；银行业绿色贷款余额 51.05 亿元，占全部贷款余额的 6.52%。⁸²

浙江省

- 截至 2017 年末，全省绿色信贷余额 6875 亿元，同比增长了 44%。⁸³
- 湖州市绿色信贷余额达 799.9 亿元，占全部信贷余额比重的 24.38%。全市绿色产业基金总规模目前也达到了 235.21 亿元。⁸⁴
- 衢州绿色信贷余额分别达到 312.7 亿元，占各项贷款比重达 13.3%。⁸⁵

贵州省

- 截至 2017 年末，全省绿色贷款余额（根据人民银行绿色贷款统计口径）约 1689.7 亿元⁸⁶ 占全省金融机构人民币各项贷款余额的 8.1%。共有 13 家金融机构已在贵安新区设立或正在筹备绿色分支机构（或绿色金融事业部）。贵州银行、贵阳银行积极筹备发行绿色金融债券，全年 60 家绿色企业在贵州股交中心挂牌。设立 4 支绿色基金，募集规模达 38 亿元以上。⁸⁷

江西省

- 截至 2017 年末，新疆维吾尔自治区绿色项目库共收纳项目 1664 个，包括符合绿色标准的纯绿项目 365 个、正常项目 1299 个。⁸⁸ 银行业金融机构绿色贷款余额为 1893.77 亿元。
- 截至 2018 年 3 月末，三个试验区绿色信贷余额 336.09 亿元，占各项贷款余额的 14.27%。其中，哈密市绿色信贷余额 225.66 亿元，同比增长 26.41%，高于各项贷款平均增幅 21.04 个百分点；不良贷款率为零，低于各项贷款平均不良率 1.46% 个百分点。绿色信贷在人民币各项贷款中占比高达 39.09%，较去年同期增加 6.66%。从贷款用途看，投向可再生能源及清洁能源项目 178.91 亿元，投向绿色交通运输项目 42.34 亿元，占比分别达 79.28%、18.76%，投向资源循环利用、工业节能、农村及城市水项目、垃圾处理共 4.41 亿元，占比 1.96%。⁸⁹

新疆维吾尔自治区

- 2017 年末，江西全省绿色信贷余额超过 1700 亿元，同比增长 38.4%，其中，赣江新区为 55 亿元，同比增长 29.6%；共有 13 家绿色企业在新三板挂牌，在江西联合股权交易中心挂牌展示的绿色企业达 200 多家。2017 年，萍乡市汇丰投资有限公司成功发行江西首单绿色企业债券，发行量为 20 亿元。⁹⁰

7 总结

尽管试验区的改革创新方案有所不同，但核心内涵是一致的——以绿色金融体系建设推动经济、产业结构调整，助力地方的绿色发展。各试验区这一年来的工作重点是体制机制建设，发挥政府的引领作用，同时也尊重市场的资源配置作用，以更

高效率更低成本支持生态文明建设。

经过一年的探索和实践，试验区的绿色金融工作有所成效。根据中国人民银行不完全统计，截至 2018 年 3 月末，五省（区）

试验区绿色贷款余额已达到 2600 多亿元，比试验区获批之初增长了 13%，高于同期试验区各项贷款余额增速。在总量扩大的同时，绿色信贷资产不良率为 0.12%，比试验区平均不良率低 0.94%。

试验区工作方案各有侧重

衢州、湖州的方案围绕产业结构升级开展，明确提出五年内要达到“两高一剩行业规模下降”的目标。此外，根据地方特色，明确开展生猪保险等养殖保险产品，以及船舶油污损害责任险等支持地方发展。

广州花都区则根据自身地理优势，突出对外合作方面的工作，特别是港澳地区的金融合作以及境外投资对本地绿色金融工作的支持作用。此外，也明确提出要积极开展新能源汽车金融产品创新。

新疆维吾尔自治区内的三个试验区紧密结合了地区的自然资源优势，聚焦风电、光伏等清洁能源发展，通过创新风力（光伏）发电指数保险等金融产品提升高端制造业的发展水平。

贵州省在试验区中的一产比例较高，其方案在绿色金融产品和服务方面重点支持对象是都市现代农业、农村水利工程建设、农村生产排污处理等农业项目，金融基础设施方面侧重农村信用体系建设和成果转化，利用农户信用评级作为项目信用评级的主要依据。

江西省赣江新区方案中提出通过建立国有资本运营公司，设立赣江新区建设发展引导基金的方式支持新区重点产业发展和基础设施建设。并通过建立财政风险缓释基金、中小微企业转贷基金以及中小微企业政银保联动产品等发挥财政支持绿色金融发展的政策作用。

体制机制、政策、保障设计工作齐头并进

在体制机制建设方面，试验区都建立了绿色金融工作领导小组，通过省市区三级的政府领导力推动绿色金融试验区的工作开展。部分试验区工作小组的主要负责人由省或市的政府领导担任，这一方面能体现省政府对试验区建设的重视，调动更多资源支持试验区工作，另一方面也能将试验区的溢出效应扩展到更大范围，深化了绿色金融改革创新试验区的意义。

在政策设计方面，部分试验区建立了由省、市、区三级以及行业规章组成的政策框架，内容涉及绿色信贷、绿色保险、行业监管、评价指标等多方面。需要关注的是，绿色金融的工作内容不仅涉及到金融行业和监管部门，还涉及生态环境、发展改革、财政、农业、住建及交通等多部门，政策制定需要基于信息共享和合作机制的建立和完善，而跨部门合作和政策对

接的机制建设在工作方案中并没有明确提出，期待在各试验区出台“实施细则”中能够看到这部分内容。

在保障机制方面，部分试验区设立了专项基金，确保试点工作的有效开展。此外，试验区通过设立人才保障机制及补贴资金引进绿色金融人才，提升自身实力，并推动本地绿色金融研究机构或平台性机构加强与其他地区的交流和合作。

绿色金融体系搭建，绿色信贷进展最快，低碳元素尚待加强

从七部委发布的《构建绿色金融体系指导意见》中可以了解到，绿色金融体系的主要包括绿色信贷、证券市场、绿色发展基金、绿色保险以及环境权益市场等多个领域。这些领域的具体工作包括相关的政策机制设计、统计体系建设、评价指标、信息共享机制以及融资工具开发等。从发布的行业领域来看，试验区在各个领域都在开展工作，但绿色信贷是现阶段各试验区工作重点，从绿色项目 / 企业识别，绿色信贷表现评估体系、信贷统计制度、环境风险压力测试等多方面开展了工作，这加速了绿色信贷余额等关键指标的快速提升。

需要指出的是，低碳元素没有在试验区工作方案中充分体现，碳金融也还未进入试验区绿色金融体系搭建的框架内。七部委合发的《构建绿色金融体系指导意见》中，明确提出要“通过绿色信贷，绿色债券……，绿色保险，碳金融等金融工具和相关政策支持经济向绿色化转型的制度安排”，并在金融工具和环境权益交易市场中，提出要有序发展“碳远期、碳掉期、碳期权、碳租赁、碳债券、碳资产证券化和碳基金等碳金融产品和衍生工具。”试验区工作方案中，部分试验区提出将在林业碳汇、碳储量评估、碳盘查、碳排放权抵质押物、碳基金等方面进行探索和行动。这与国家绿色金融体系搭建的深度和广度都有较大差距。考虑到试验区所在城市中包括五个国家级低碳试点和一个省级低碳试点城市，其中国家级试点城市提出了明确的碳排放达峰年份。这些试点地区在低碳研究、产业结构、体制机制建设以及政策措施上都积累了多年的经验。这部分试验区的在控制碳排放以及碳金融领域的行动还有待加强。

金融产品和服务创新需对应绿色项目属性

按照基础设施所提供的产品、服务，以及基于使用这些产品服务的收费可能性，低碳基础设施可以分为纯公益性项目、准公益性项目和商业性项目。纯公益性项目可以由政府财政专项资金投入、采取融资租赁的方式进行开发建设。水利发电设施、供水管道、废弃物处理、污水处理等准公益性项目，在理顺产权关系的前提下，以定价覆盖成本，政府引导社会资本投入建设。而对于电力输配、天然气生产与输送等商业性项目则可以主要由社会资本投入建设。

领域	行业	属性	投融资模式
污染治理与生态修复	水污染、大气污染、土壤污染等	公益性强 投资大 周期长	政策性银行贷款 财政资金 商业银行贷款
资源节约高效利用	电力输送、天然气输送、供热输送、供水系统、污水 / 固废处理等	准公益性 投资大 周期长 有稳定收益	PPP（特许经营、政府购买服务） 绿色企业债 绿色资产抵质押
交通	城市轨道交通	具有商业性 投资大、周期长	PPP（特许经营、政府购买服务）
	城市公交	准公益性（依赖政府补贴） 投资规模小于轨道交通 有稳定收益	绿色债券
能源	集中式电站	商业性强 投资大 周期长 有稳定收益	绿色债券 绿色信贷
	分布式电站	商业性 投资小（规模小） 周期长 有稳定收益	绿色融资租赁
建筑	既有建筑节能改造 新建节能建筑	具有商业性 单体规模较小，总体投资大	绿色信贷 绿色保险

绿色项目 / 企业认定方法亟待统一，环境质量提升应纳入绿色金融工作考核内容

绿色项目 / 企业的认定方法是各试验区的工作重点之一。几乎所有试验区都制定了认证方法，并建立了绿色项目 / 企业库，但尚未形成国家统一的标准。且对于各地区标准定义的公开信息非常有限，很难充分了解各试验区的具体情况。标准的、露标准，以及金融机构绿色信用评级标准为住搭建绿色金融标准体系，其中涉及国家标准、行业标准、团体标准、企业标准等不同层次。绿色金融试验区在标准制定方面积累的经验可为国家绿色金融标准体系建设提供经验。

地方绿色金融的创新和实践仍处于起步阶段，除标准体系尚需加强以外，各试验区还面临环境信息获取不充分，绿色金融统计系统不完善，以及对环境保护及节能减排等专业领域知识了解不足等方面的挑战。“十三五”期间，环境治理的核心是环境质量的改善，表现在具体环境指标的提升。绿色金融试验区在推动金融体系建立健全的同时，应该将环境指标的表现纳入试验区工作绩效考核体系内，进一步推动金融行业“由虚向实”发展。

参考文献及注解

- ¹ UNDP. Delivering Sustainable Energy in a Changing Climate[J]. 2016.
- ² ISD, DEVELOPMENT RESEARCH CENTER OF THE STATE COUNCIL, UNEP INQUIRY 等. Greening China's Financial System[R]. 2015.
- 中国人民大学. 绿色金融改革与促进绿色转型 [R]. 2015.
- 保尔森基金会, 能源基金会, 中国循环经济协会可再生能源专业委员会. 绿色金融与低碳城市投融资 [R]. 2016.
- 中央财经大学气候与能源金融研究中心. 中国气候融资报告 [R]. 2016.
- ³ 除特别说明外, 本表格内的信息来自 IGDP. POLICY MAPPING. (2017-12)[2018-07-03]. <http://cepm.igdp.cn/>.
- ⁴ 省级低碳试点城市
- ⁵ 省级低碳社区试点
- ⁶ 省级低碳社区试点
- ⁷ 省级低碳社区试点
- ⁸ 省级低碳社区试点
- ⁹ 省级生态文明先行示范区
- ¹⁰ 省级智慧城市试点
- ¹¹ 省级餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点
- ¹² 此表内数据无特别说明均来自各试验区所在城市的 2017 年统计公报。
- ¹³ 三个试验区的绿色贷款余额总计
- ¹⁴ 赣江新区的绿色贷款余额
- ¹⁵ 广东省统计局. 2017 年广东国民经济和社会发展统计公报. (2018-03-02). http://www.gdstats.gov.cn/tjzl/tjgb/201803/t20180302_381919.html.
- ¹⁶ 浙江省统计局. 2017 年浙江省国民经济和社会发展统计公报-浙江统计信息网. (2018-02-27). http://tjj.zj.gov.cn/tjgb/gmjjshfzgb/201802/t20180227_205759.html.
- ¹⁷ 贵州省统计局. 2017 年贵州省国民经济和社会发展统计公报. (2018-04-04). http://www.gz.stats.gov.cn/tjsj_35719/tjgb_35730/tjgb_35732/201804/t20180404_3229307.html.
- ¹⁸ 新疆维吾尔自治区统计局. 新疆维吾尔自治区统计局. (2018-04-03). http://www.xjtj.gov.cn/sjcx/tjgb_3414/201804/t20180403_551601.html.
- ¹⁹ 江西省统计局. 江西省 2017 年国民经济和社会发展统计公报-最新发布-中国江西省人民政府. (2018-03-30). http://www.jiangxi.gov.cn/xzx/tzgg/201803/t20180330_1436110.html.
- ²⁰ 广东省统计局. 2017 年广东国民经济和社会发展统计公报. (2018-03-02). http://www.gdstats.gov.cn/tjzl/tjgb/201803/t20180302_381919.html.
- ²¹ 浙江省统计局. 2017 年浙江省国民经济和社会发展统计公报-浙江统计信息网. (2018-02-27). http://tjj.zj.gov.cn/tjgb/gmjjshfzgb/201802/t20180227_205759.html.
- ²² 贵州省统计局. 2017 年贵州省国民经济和社会发展统计公报. (2018-04-04). http://www.gz.stats.gov.cn/tjsj_35719/tjgb_35730/tjgb_35732/201804/t20180404_3229307.html.
- ²³ 新疆维吾尔自治区统计局. 新疆维吾尔自治区统计局. (2018-04-03). http://www.xjtj.gov.cn/sjcx/tjgb_3414/201804/t20180403_551601.html.
- ²⁴ 江西省统计局. 江西省 2017 年国民经济和社会发展统计公报-最新发布-中国江西省人民政府. (2018-03-30). http://www.jiangxi.gov.cn/xzx/tzgg/201803/t20180330_1436110.html.
- ²⁵ 广州日报. 广州市人民政府门户网站-省金融管理工作会议召开. (2018-02-27). <http://www.gz.gov.cn/gzgov/s2342/201802/a001840725334951b630832463a36881.shtml>.
- ²⁶ 中华人民共和国国家统计局. 金融业增加值分省年度数据. . <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>.
- ²⁷ 贵州省统计局. 贵州省 2017 年主要统计数据新闻发布稿. (2018-01-19). http://www.gz.stats.gov.cn/tjsj_35719/tjfx_35729/201801/t20180119_3142241.html.
- ²⁸ 中华人民共和国国家统计局. 金融业增加值分省年度数据. . <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>.
- ²⁹ 中华人民共和国国家统计局. 金融业增加值分省年度数据. . <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>.
- ³⁰ 广东省统计局. 2017 年广东国民经济和社会发展统计公报. (2018-03-02). http://www.gdstats.gov.cn/tjzl/tjgb/201803/t20180302_381919.html.
- ³¹ 浙江省统计局. 2017 年浙江省国民经济和社会发展统计公报-浙江统计信息网. (2018-02-27). http://tjj.zj.gov.cn/tjgb/gmjjshfzgb/201802/t20180227_205759.html.
- ³² 新疆维吾尔自治区统计局. 新疆维吾尔自治区统计局. (2018-04-03). http://www.xjtj.gov.cn/sjcx/tjgb_3414/201804/t20180403_551601.html.
- ³³ 江西省统计局. 江西省 2017 年国民经济和社会发展统计公报-最新发布-中国江西省人民政府. (2018-03-30). http://www.jiangxi.gov.cn/xzx/tzgg/201803/t20180330_1436110.html.
- ³⁴ 湖州市发展和改革委员会, 湖州市金融工作办公室, 中国人民银行湖州市中心支行. 关于印发湖州市绿色金融发展“十三五”规划的通知. (2017-05-31)[2018-07-17]. <http://fgw.huzhou.gov.cn/ghkt/fzgh/20170608/i764052.html>.
- ³⁵ 江西省人民政府办公厅. 江西省人民政府办公厅关于印发江西省“十三五”建设绿色金融体系规划的通知-规范性文件-中国江西省人民政府. (2017-09-26). http://xxgk.jiangxi.gov.cn/bmgkxx/sbgt/fgwj/gfxwj/201709/t20170926_1397668.htm.
- ³⁶ 湖州市人民政府办公室. 湖州市人民政府办公室关于印发湖州市国家绿色金融改革创新试验区建设 2018 年推进计划的通知. (2018-04-10). http://www.huzhou.gov.cn/art/2018/4/24/art_12627_726647.html.
- ³⁷ 省政府办公厅. 省政府办公厅印发《贵安新区建设绿色金融改革创新试验区任务清单》. (2017-07-19). http://www.gzgov.gov.cn/xwdt/djfb/201709/t20170925_876147.html.
- ³⁸ 贵州省人民政府办公厅. 省人民政府办公厅关于加快绿色金融发展的实施意见 (黔府办发〔2016〕44 号). (2016-12-05). http://www.gzgov.gov.cn/xxgk/jbxxgk/fgwj/szfwj_8191/qfbf_8196/201711/t20171101_1079003.html.
- ³⁹ 新疆政府网. 关于自治区构建绿色金融体系的实施意见. (2017-07-17). <http://www.xinjiang.gov.cn/2017/07/17/142188.html>.
- ⁴⁰ 江西省人民政府. 江西省人民政府关于加快绿色金融发展的实施意见-规范性文件-中国江西省人民政府. (2017-11-21). http://xxgk.jiangxi.gov.cn/fgwj/gfxwj/201711/t20171121_1411432.htm.
- ⁴¹ 江西省人民政府. 江西省人民政府关于印发赣江新区建设绿色金融改革创新试验区实施细则的通知-政务动态-中国江西省人民政府. (2018-01-02). http://xxgk.jiangxi.gov.cn/gddt/zwdt/201801/t20180108_1421493.htm.
- ⁴² 中国湖州门户网. 全市绿色信贷余额已超 600 亿 创下新高. (2018-09-21). http://www.huzhou.gov.cn/art/2017/9/21/art_25_683073.html.
- ⁴³ 湖州市金融办. 市政府常务会议审议通过绿色金融政策意见. (2017-10-31). http://www.huzhou.gov.cn/art/2017/10/31/art_12412_689695.html.
- ⁴⁴ 浙江政务服务网. 衢州发力绿色金改. (2017-09-28). http://www.zhejiang.gov.cn/art/2017/9/28/art_37136_2249818.html.
- ⁴⁵ 昌吉州人民政府办公室. 信息公开-昌吉回族自治州人民政府网. (2017-12-19). <http://www.cj.gov.cn/gk/wj/838369.htm>.
- ⁴⁶ 昌吉日报. 昌吉州绿色金融改革创新试验区推进会举行-昌吉要闻-昌吉新闻网. (2018-07-11). <http://www.cjxxw.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=407&id=93785>.
- ⁴⁷ 广州市花都区委区政府办公室. 广州市花都区支持绿色产业创新发展实施细则 [J]. 2017.
- ⁴⁸ 广州市花都区委区政府办公室. 广州市花都区支持绿色产业创新发展实施细则 [J]. 2017.
- ⁴⁹ 广州市花都区委区政府办公室. 广州市花都区支持绿色企业上市发展实施细则 [J]. 2017.
- ⁵⁰ 中国环境报. 国家级绿色金融改革试验区落户花都-广东省环境保护公众网. (2017-07-25). http://www.gdep.gov.cn/news/hbxxw/201707/t20170725_226271.html.
- ⁵¹ 贵安新区办公室. 关于印发贵州贵安新区开发建设三年会战实施方案的通知 (黔贵安办发〔2015〕2 号). (2016-09-09). http://www.gaxq.gov.cn/zwgk/xxgkml/ghjh/ndgzjh/201611/t20161115_1404965.html.
- ⁵² 今贵州新闻网. 贵安新区发布一大波绿色金融“新政”看看能否留住你. (2018-07-06). <http://www.todayguizhou.com/2018/0706/40923.shtml>.
- ⁵³ 赣江新区. 《<赣江新区关于促进绿色金融发展的实施意见>2017 年申报指引》正式发布-本网原创-赣江新区官方网站. (2018-04-28). http://www.gjxq.gov.cn/html/2018/bwyc_0428/1632.html.
- ⁵⁴ 中国金融学会绿色金融专业委员会. 湖州制定全国首批绿色金融地方标准

. (2018-07-07). <http://www.greenfinance.org.cn/displaynews.php?id=2236>.

⁵⁵ 中国湖州门户网. 全球绿色金融领导力研讨会在湖举行. (2018-05-28). http://www.huzhou.gov.cn/art/2018/5/28/art_24_734286.html.

⁵⁶ 浙江监管局. 湖州银监分局建立全国首个“绿色金融专营体系建设标准”. (2017-12-15). <http://www.cbrc.gov.cn/zhejiang/docPcigView/6B9D42E7DD9143B5B1E67F6A727F1637/600610.html>.

⁵⁷ 中国银行业监督管理委员会江西监管局. 江西银监局部署江西赣江新区绿色分(支)行创建工作. (2018-01-05). <http://www.cbrc.gov.cn/jiangxi/docPcigView/59C7667CFD604B3BADE8D623F68B09C4/601607.html>.

⁵⁸ 中国银行业监督管理委员会江西监管局. 江西银监局积极探索赣江新区绿色分(支)行创建工作. (2018-02-22). <http://www.cbrc.gov.cn/jiangxi/docPcigView/6D564DA4024746EB8C6D711BE9DD8B8B/16.html>.

⁵⁹ 中国银行业监督管理委员会江西监管局. 江西银监局部署江西赣江新区绿色分(支)行创建工作. (2018-01-05). <http://www.cbrc.gov.cn/jiangxi/docPcigView/59C7667CFD604B3BADE8D623F68B09C4/60160>

⁶⁰ 中国银行业监督管理委员会江西监管局. 江西银监局部署江西赣江新区绿色分(支)行创建工作. (2018-01-05). <http://www.cbrc.gov.cn/jiangxi/docPcigView/59C7667CFD604B3BADE8D623F68B09C4/60160>

⁶¹ 哈密日报. 哈密市首发绿色金融项目贷款. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180409/1755597.shtml>.

⁶² 广州市人民政府. 广州花都: 创新体制机制推动绿色金融改革开花结果. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180324/1753673.shtml>.

⁶³ 中国湖州门户网. 湖州绿色金融新动作在京亮相. (2018-04-18). http://www.huzhou.gov.cn/art/2018/4/18/art_25_725238.html.

⁶⁴ 全球绿色金融领导力研讨会在湖举行. . http://www.huzhou.gov.cn/art/2018/5/28/art_24_734286.html.

⁶⁵ 中国湖州门户网. 我市全面启动环境污染责任保险工作. (2018-04-19). http://www.huzhou.gov.cn/art/2018/4/19/art_24_725721.html.

⁶⁶ 中国改革报. 浙江衢州银监推动绿色金融改革. . http://www.crd.net.cn/2018-05/15/content_24727167.htm.

⁶⁷ 湖州市金融办. 湖州市金融学会绿色金融专业委员会正式成立. (2018-05-15). <https://mp.weixin.qq.com/s/zB1Td8f-yWcTHFAITtXmJA>.

⁶⁸ 中国金融信息网. 湖州绿色金融“智囊团”——绿色金融改革创新专家咨询委员会成立. 2018-04-24. (2018-04-24). <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180424/1757860.shtml>.

⁶⁹ 江西省政府. 江西省金融学会绿色金融专业委员会成立-政务动态-中国江西省人民政府. (2017-09-30). http://xxgk.jiangxi.gov.cn/bmgkxx/szfjrb/gzdt_13871/zwdt_13872/201710/t20171009_1399385.htm.

⁷⁰ 中国金融学会绿色金融专业委员会. 湖州市发布首个地方性绿色企业和绿色项目认定评价方法. (2018-04-17). https://mp.weixin.qq.com/s/W_0Ci29wYmbJ6z2GUf_nQw.

⁷¹ 金融时报. 贵州省积极探索绿色金融创新. 金融界. 2017-06-16. (2017-06-16). <http://finance.jrj.com.cn/2017/06/16060022617078.shtml>.

⁷² 新疆网. 新疆绿色金融改革创新试验区建立绿色项目库. 中国金融信息网. 2018-01-18. (2018-01-18). <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180118/1745484.shtml>.

⁷³ 中央财经大学绿色金融国际研究院. 中财大绿金院与江西省政府金融办签署框架合作协议 推动深化京赣绿色金融合作. (2018-03-27). <http://iigf.cufe.edu.cn/article/content.html?id=423>.

⁷⁴ 中国金融信息网. 绿色金融实践在湖州“眼见为实”. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180604/1763359.shtml>.

⁷⁵ 衢州市环境保护局. 衢州市践行“两山”理论 打造特色绿色金融体系. (2018-05-09). http://www.zjepb.gov.cn/art/2018/5/9/art_1201343_18418009.html.

⁷⁶ 金融时报. 联通金融供给端和绿色企业需求端——绿色金融改革创新的贵州实践. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180619/1765347.shtml>.

⁷⁷ 新疆日报. 哈密市发放绿色贷款余额居新疆三试验区之首—新疆频道—人民网. (2018-06-04). <http://xj.people.com.cn/n2/2018/0604/c186332-31663463.html>.

⁷⁸ 澎湃新闻. 从浙江龙坞到千岛湖: 小水源地污染防治引入公益信托模式—新华网. (2018-03-29)[2018-07-17]. http://www.zj.xinhuanet.com/2018-03/29/c_1122609261.htm.

⁷⁹ 湖州市绿色金融服务中心. 绿贷通—平台介绍. [2018-07-17]. <http://www.huzldt.com/about>.

⁸⁰ 中国金融信息网. 绿色金融实践在湖州“眼见为实”. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180604/1763359.shtml>.

⁸¹ 花都新闻中心. 广州市花都区人民政府—绿色金融改革创新试验区建设座谈会在浙江湖州举行 探索可复制可推广的经验. (2018-06-15). http://www.huadu.gov.cn/xxgk/zwdt/201806/t20180615_549895.html.

⁸² 花都区人民政府. 区领导接受《人民日报》等媒体采访时表示创新体制机制推动绿色金融改革开花结果. (2018-03-23). <http://zwgk.gz.gov.cn/GZ64/3/201803/26040a778c814e8486ac7ff41267be16.shtml>.

⁸³ 上海证券报. 绿色金融改革创新改革试验区试点“周岁”部分做法可复制推广—新闻—上海证券报·中国证券网. (2018-06-30). <http://news.cnstock.com/news,yw-201806-4233664.htm>.

⁸⁴ 湖州政务. 绿色金融让湖州经济“绿”起来. (2018-05-24). https://mp.weixin.qq.com/s?src=11×tamp=1530092577&ver=964&signature=DNtj1lydFjN9c7Pmi04JwToZdtEoiyJ0ZkVwcZIOnyfHE4HGCr7yLtr8f7ik0OS7Djxag5-6GKVTXiZiBeM5Ebrgl3TIQLQThoMVRv5C9RUugDeKJtFJpyAuvGp1VL*&new=1.

⁸⁵ 上海证券报. 绿色金融改革创新改革试验区试点“周岁”部分做法可复制推广—新闻—上海证券报·中国证券网. (2018-06-30). <http://news.cnstock.com/news,yw-201806-4233664.htm>.

⁸⁶ 根据 2017 年全省人民币各项贷款余额核算. 贷款余额统计来源为《2017 年贵州省国民经济和社会发展统计公报》

⁸⁷ 中国人民银行贵阳中心支行. 《贵州省金融运行报告(2018)》. (2018-06-22). <http://guiyang.pbc.gov.cn/guiyang/113274/3563969/index.html>.

⁸⁸ 中国人民银行乌鲁木齐中心支行. 新疆维吾尔自治区金融运行报告(2018). (2018-06-22). <http://wulumuqi.pbc.gov.cn/wulumuqi/2927327/3564107/index.html>.

⁸⁹ 新疆日报. 哈密市绿色金融改革创新试验区创新金融模式. 中国金融信息网. . <http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180604/1763354.shtml>.

⁹⁰ 中国人民银行南昌中心支行. 江西省金融运行报告(2018). (2018-06-22). <http://nanchang.pbc.gov.cn/nanchang/132370/3564194/index.html>.

关于绿色创新发展中心

绿色创新发展中心是专业、独立的研究机构，致力于推动中国绿色低碳发展政策行动的探索和实施。我们相信真正的解决方案必将是综合能源、环境 and 经济考量的集合，也是政策、商业模式和行为改变的共同创新和践行。我们开发分析工具、分享专业知识并组织跨行业、跨领域的交流。

绿色创新发展中心由能源基金会中国发起，是绿色低碳发展智库伙伴秘书处的执行机构、中国金融学会绿色金融专业委员会的理事单位和联合国亚太经济与社会委员会东北亚环境合作机制东北亚低碳城市平台的专家机构成员。

绿色创新发展中心关注以下领域的研究、咨询和交流：

- 城市低碳综合规划
- 清洁能源行业政策
- 能源系统分析
- 碳交易
- 绿色财税、投融资
- 气候变化国际合作

引用建议：

李昂，& 李少欣. (2018). 绿色低碳发展政策实践系列报告五—绿色金融改革创新试验区一周年回顾. 北京：绿色创新发展中心. <http://www.igdp.cn/webproduct/pubtext?id=31>

关于作者

李昂

绿色创新发展中心项目主任 / 高级分析师
liang@igdp.cn

李少欣

绿色创新发展中心分析师
lishaoxin@igdp.cn

致谢

本报告中英文内容由绿色创新发展中心（iGDP）研究组完成。感谢兴业银行总行绿色金融部专业支持处处长陈亚芹、深圳碳排放权交易所总裁葛兴安以及能源基金会低碳转型项目主任刘爽在报告撰写过程中给予的反馈意见和细致校读。

感谢同事胡敏、汪燕辉、杨鹏、陈美安、Diego Montero 和实习生朱原野在报告编写过程中所给予的支持和帮助。

绿色创新发展中心（iGDP）

地址：中国北京市朝阳区秀水街1号建外外交公寓7-1-51 100600

电话：86-10-8532 3096

传真：86-10-8532 2632

邮箱：igdpoffice@igdp.cn

网站：www.igdp.cn



微信公众号



微博



绿色创新发展中心
Innovative Green Development Program



ENERGY FOUNDATION
能源基金会